

# Ændringer i menighedsrådsloven

Midtvejsmøde 2023



# Formål

- Facilitere det gode menighedsrådsarbejde
- Fremme gode rammer for menighedsrådsarbejdet – uanset lokale vilkår
- Bidrage til at fremtidssikre folkekirkenes lokale demokrati
  
- Vi arbejder med
  - lovændringer af teknisk karakter
  - lovændringer af principiel karakter
  - tydeliggørelser af lovgivningen
  - vejledning om mulighederne indenfor den nugældende lovgivning

# Baggrund

- Dele af forslagene er behandlet på tidligere delegeretmøder
- Der var oplæg på delegeretmøde 2023 og på en workshop
- Bestyrelsen nedsatte i juni et forberedende udvalg til at udvikle indholdet
- Retningen blev sat på et bestyrelsesseminar i september

# To indsatser for substantielle lovændringer

## Konkrete ændringer på kort sigt

- Til fremsættelse i Folketinget 2024-25
- Flexibilitet og effektivitet i menighedsrådsarbejdet
- Baggrund i
  - gennemførte forsøg
  - allerede udarbejdede forslag

## Principielle ændringer på længere sigt

- Til fremsættelse efter et folketingsvalg og efter et ministerielt betækningsarbejde.
- Vi skal overveje
  - Hvem sidder i menighedsrådene om 20 år?
  - Hvilke opgaver og ansvarsområder vil de finde relevante?
  - Hvilke ændringer er nødvendige for at sikre folkekirkens lokale demokratiske forankring i fremtiden?

# To indsatser for øget brug af fleksibilitet

## Tydeliggørelser i lovgivningen

- Redaktionelle lovændringer, som skal tydeliggøre eksisterende muligheder for fx at søge dispensation
- Foreslås overfor Kirkeministeriet sammen med de konkrete ændringer på det korte sigt

## Ændringer af praksis

- Vi skal arbejde med synliggørelse af mulighederne gennem vejledning, uddannelse mv.

# Substantielle lovændringer på det korte sigt

Fleksibel konstituering af menighedsrådet  
Ny valgform til provstiudvalg og stiftsråd

# Menighedsrådet bør kunne organisere sig, som det er bedst for dem

- Menighedsråd er meget forskellige
  - Store og små
  - Med og uden hjælp til administration
  - Forskellige vilkår i sognene
- Regelsættet for konstituering og organisering af rådets arbejde er ens for alle, fx:
  - Efter bemyndigelse kan kontaktpersonens opgaver delegeres til en ansat
  - Rådet kan bemyndige udvalg til at træffe afgørelser på eget område
  - Fælles menighedsråd for flere sogne kan selv fastsætte rådets størrelse



- Der er behov for større fleksibilitet
- Der er gode erfaringer fra forsøg

## Forslag – menighedsrådets organisering

- Det enkelte menighedsråd skal ved konstitueringen kunne vælge én af 4 modeller:
  1. Den nuværende model med enkeltposter og sagsforberedende udvalg
  2. Bestyrelsesmodel med professionel forvaltning
  3. Bestyrelsesmodel med arbejdende udvalg
  4. Formandskabsmodel
- Fordeling af opgaver og ansvar tilpasses de lokale forhold
- Medlemmerne kan arbejde med de områder, de interesserer sig mest for
- Menighedsrådets samlede opgaver og ansvar er uændret
- Den daglige personaleledelse placeres hos én person
- Menighedsrådets valg af model gælder for valgperioden, dog mulighed for at ændre model ifm. den årlige konstituering
- Den påtænkte model præsenteres på orienteringsmødet forud for menighedsrådsvalget



## Forslag – menighedsrådets organisering

- Det enkelte menighedsråd skal ved konstitueringen kunne vælge én af 4 modeller:

1. **Den nuværende model med enkeltposter og mulighed for sagsforberedende udvalg**
2. Bestyrelsesmodel med ansatte til at administrere og udføre opgaver
3. Bestyrelsesmodel med arbejdende udvalg
4. Formandskabsmodel

- Menighedsrådet
  - vælger personer til en fastsat række enkeltposter
  - nedsætter kirke- og kirkegårdsudvalg
  - kan nedsætte yderligere udvalg
- Alle poster skal besættes
- Udvalg er alene sagsforberedende med mindre rådet har givet bemyndigelser

## Forslag – menighedsrådets organisering

- Det enkelte menighedsråd skal ved konstitueringen kunne vælge én af 4 modeller:

1. Den nuværende model med enkeltposter og sagsforberedende udvalg
2. **Bestyrelsesmodel med ansatte til at administrere og udføre opgaverne**
3. Bestyrelsesmodel med arbejdende udvalg
4. Formandskabsmodel

- Menighedsrådet
  - har fokus på politiske beslutninger
  - uddelegerer opgaver til de ansatte
  - kan nedlægge en række enkeltposter
- Formands- og næstformandsposten beholdes
- Den administrative ledelse refererer til formanden
- Frihed til at fastsætte rådets størrelse?

## Forslag – menighedsrådets organisering

- Det enkelte menighedsråd skal ved konstitueringen kunne vælge én af 4 modeller:
  1. Den nuværende model med enkeltposter og sagsforberedende udvalg
  2. Bestyrelsesmodel med ansatte til at administrere og udføre opgaver
  3. **Bestyrelsesmodel med besluttende udvalg**
  4. Formandskabsmodel

- Menighedsrådet
  - nedsætter en række udvalg, der har ansvar for hvert sit område
  - fastsætter budgetramme for hvert udvalg
  - modtager orientering fra udvalgene
- Ansvaret ligger på et udvalg frem for på en person (undtaget den daglige ledelse)
- Hvordan opretholdes offentlighed omkring beslutningerne?

## Forslag – menighedsrådets organisering

- Det enkelte menighedsråd skal ved konstitueringen kunne vælge én af 4 modeller:
  1. Den nuværende model med enkeltposter og sagsforberedende udvalg
  2. Bestyrelsesmodel med ansatte til at administrere og udføre opgaver
  3. Bestyrelsesmodel med arbejdende udvalg
  4. **Formandskabsmodel**

- Menighedsrådet
  - forenkler organiseringen ved kun at vælge formand og næstformand
  - samler (typisk administrative) opgaver og ansvar hos formanden og næstformanden
- Øvrige medlemmer arbejder med aktiviteter og udvikling
- Kan sammenlignes med organiseringen i lokale foreninger

## Ny valgform til provstiudvalg og stiftsråd

- Valget af læge medlemmer til provstiudvalg sker i dag i praksis på opstillingsmøderne
- Det samme gælder valg af læge medlemmer til stiftsrådet
- Det giver uklarhed om, hvornår valget holdes og afgøres
- Det er positivt med en præst i provstiudvalget. Men præster kan i dag stemme både på menighedsrepræsentant og på præsterepræsentant.
- Forslaget er behandlet på delegeretmødet 2019
- Der er behov for, at
  - valget til provstiudvalg sker på en valgforsamling bestående af menighedsrådenes valgte og fødte medlemmer
  - at læge medlemmer og præsten vælges på lige fod, og at alle stemmer på alle
  - menighedsrepræsentanten til stiftsrådet vælges på samme valgforsamling
- Der skal fortsat kunne udløses afstemningsvalg

# Tydeliggørelser i loven

Kontaktpersonens opgaver og betegnelse  
Frihed til forskellige mødeformer i menighedsrådet  
Menighedsrådets ansvar for ligningsområdets økonomi  
M.m.

# Opgaven som kontaktperson

- Der er i dag tre forskellige muligheder for valg af kontaktperson:
  - Kontaktpersonen vælges blandt de valgte medlemmer af menighedsrådet.
  - Kontaktpersonen vælges blandt præst/præsterne.
  - En kombination eller deling af opgaven mellem en præst og et valgt medlem af menighedsrådet
- Efter bemyndigelse kan alle eller dele af kontaktpersonens opgaver delegeres til en ansat
- Der er behov for at
  - tydeliggøre opgaven som kontaktperson
  - finde en mere retvisende betegnelse end kontaktperson.
- Menighedsrådets personaleansvar bør tillægges én person, ikke menighedsrådet eller et udvalg kollektivt.

## Større frihed til fx mødeformer

- Menighedsrådet vedtager i dag selv sin forretningsorden
- Men lovgrundlaget er meget konkret og giver begrænset plads til lokale tilpasninger
- Fx hvordan menighedsrådet kan mødes
  
- Det kan være en fordel, at rammerne er kendte og faste
- Men det kan være en ulempe for menighedsråd, som ønsker større fleksibilitet

### Forslag:

- Menighedsrådet skal selv afgøre, hvordan møder holdes, fx at man kan mødes digitalt. Vi skal være opmærksomme på at
  - bevare offentligheden, fx gennem mulighed for streaming af mødet
  - protokollen underskrives ved mødets slutning
  
- Mulighed for streaming fra fysiske møder?
- Mulighed for spørgetid for menigheden ifm. rådets møder?



## Menighedsrådets medansvar for den samlede økonomi i ligningsområdet

- I menighedsrådsloven står i dag alene, at menighedsrådet administrerer kirkekassens indtægter.
- Menighedsrådets medansvar for den samlede økonomi i ligningsområdet omtales ikke.
- Der er behov for at tydeliggøre, at det fælles økonomiske ansvar i ligningsområdet er et anliggende for alle menighedsråd, herunder kirkeskattens størrelse

## Andre mulige emner til tydeliggørelse i loven

- Bør forpligtelsen på samvirket mellem læge og gejstlige medlemmer fastsættes i loven?
- Kan følgende tydeliggøres i loven
  - At biskoppen og provstiudvalget fører tilsyn med rådet?
  - Omfanget af Kirkeministeriets dispensationsmuligheder?
  - At menighedsrådet kalder menighedens præst?
- Der er næppe behov for nye sanktionsmuligheder i forhold til rådsmedlemmer, som modarbejder rådet
  - Et dekorumkrav kan overvejes. Kan omfatte overholdelse af regler samt agtelse og tillid jfr. dekorumkravet i tjenestemandsløven.

# Drøftelse ved bordene

- Bemærkninger til og argumenter for forslagene
  - Konstituering efter fire alternative modeller
  - Ny valgform til provstiudvalg og stiftsråd
- Bemærkninger til og argumenter for tydeliggørelserne
  - Kontaktpersonens opgaver og betegnelse
  - Større frihed til mødeformer
  - Menighedsrådets ansvar for økonomien i ligningsområdet
  - Samvirke, tilsyn, dispensationsmuligheder, kaldsret og evt. dekorumkrav
- Er der andre forslag til lovændringer på kort sigt?
  - Skal være konkrete og enkle at indføre

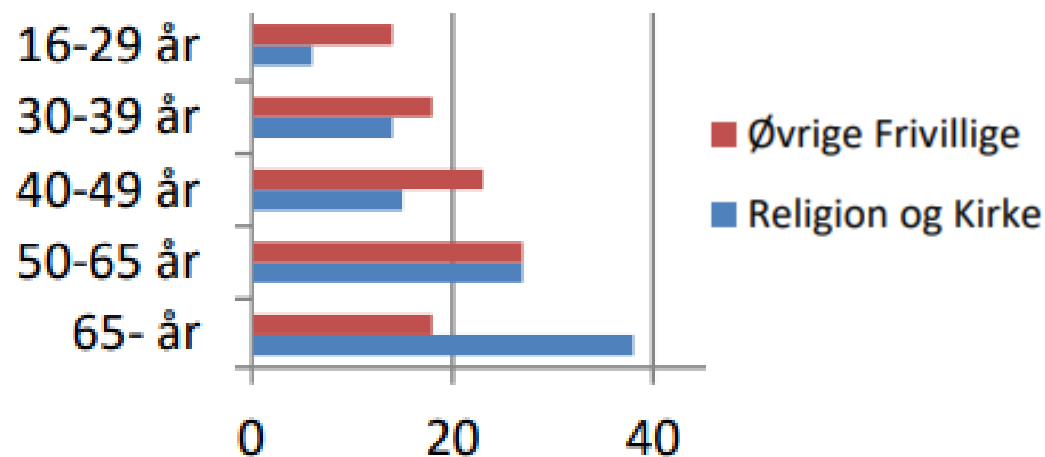
# Principielle lovændringer på længere sigt

## Det lange sigt: Rekrutteringsgrundlaget om 10-20 år

- Der er behov for et generationsskifte i menighedsrådene
- Menighedsrådsloven skal tilpasses dem, der kommer efter os
- Folkekirken har en særlig udfordring

Vi skal overveje:

- Hvordan vil næste generations interesse være for at deltage i et menighedsrådsarbejde som det nuværende?
- Hvilke behov er der for at tilpasse menighedsrådenes opgaver og ansvar?



Kilde: Frivillighedsundersøgelsen 2012

# Formål og hensyn

- Vi vil gøre det attraktivt at være menighedsrådsmedlem.
  - Vi ønsker regelforenkling og større effektivitet.
  - Vi ønsker at sikre medlemmernes demokratiske indflydelse
  - Samvirket mellem præster og lægfolk er en bærende værdi
- 
- Hvad er det gode sogn?
  - Hvordan skal opgavefordelingen være mellem sogn, provsti, stift og det nationale niveau?

# Forslag, som overvejes på det længere sigt

## Foreløbige overvejelser:

- Balancen mellem frivillighed og lønnet arbejdskraft
- Ansvars- og opgavemængden i menighedsrådet
- Fuld frisættelse af menighedsrådets konstituering

## Fra delegeretmødeoplægget i 2023:

- Kaldsret og samvirke i forbindelse med institutions- og funktionspræster
- Kaldsret mv. i storpastorater
- Lokale beslutninger om stedets liturgi